



# ODISUR

DESDE LA ARAUCANÍA A LA MACROZONA SUR



UNIVERSIDAD  
CATÓLICA DE  
TEMUCO

Boletín del Observatorio de Dinámicas del Sur - Universidad Católica de Temuco

Abril 2021



## Nuevas aristas del conflicto en La Araucanía: Temuco y el apetecido suelo mapuche

Dr. Félix Rojo-Mendoza  
Dr. Miguel Escalona-Ulloa  
Investigadores del Observatorio de  
Investigadores del Observatorio  
de Dinámicas del Sur (ODISUR).  
Universidad Católica de Temuco

Los escenarios de conflictividad en la Araucanía se han asociado regularmente a las demandas que comunidades mapuche han levantado para exigir la devolución de las tierras ancestrales. Estas reivindicaciones territoriales tienen su origen en la usurpación y fragmentación que experimentó Wallmapu desde la llegada del Estado chileno, el cual confinó a estas comunidades habitar en la periferia y en tierras de baja calidad con tal de instalar en este espacio regional el “nuevo territorio nacional” que nació a mediados del siglo XIX<sup>1</sup>. Las estrategias utilizadas por el Estado para este confinamiento se centraron en dos acciones: primero, anexar este territorio a la república para reclamar las tierras como propias y así subastarlas a privados o simplemente entregárselas a inmigrantes no nacionales-europeos y también a criollos provenientes de la zona central y de Argentina. Los inmigrantes o denominados ‘colonos’, fueron vistos como sujetos de desarrollo para el naciente Estado de Chile<sup>2</sup>. En segundo lugar, y con la intención de reparar los daños ocasionados a las comunidades, se entregaron terrenos al pueblo mapuche mediante Títulos de Merced, lo cual no tuvo el éxito esperado debido a una serie de delitos y litigios que estas comunidades han tenido que sortear por sus tierras. Ad portas del nuevo milenio, el gobierno de Patricio Aylwin intentó remediar esta deuda histórica, promulgando la Ley 19.253 que junto con crear la CONADI (Corporación Nacional de Desarrollo Indígena), entidad que tiene la misión de comprar y repartir tierras a las comunidades mapuche, prohibió la venta de estas tierras a personas que no pertenezcan a las mismas comunidades o etnia mapuche.

A pesar de estas políticas, el Estado de Chile no ha podido subsanar los daños históricos ocasionados a la tierra mapuche en La Araucanía. Prueba de ello es la intensificación de demandas asociadas al control y recuperación territorial por parte de algunas organizaciones mapuches en las últimas décadas, que reflejan el descontento producto de un colonialismo sistemático llevado a cabo por el Estado quien desde el siglo XIX ha orientado hacia el mercado el escaso suelo rural a través de la instalación de actividades extractivas asociadas al cultivo agrícola –granero de Chile- y las plantaciones forestales<sup>3</sup>.

En la actualidad, la presión por el suelo periurbano especialmente en Temuco emerge como otra dimensión de este conflicto. Durante noviembre de 2020 y febrero de 2021, se registraron ataques hacia casas piloto de un proyecto inmobiliario (Figura 1) y máquinas pertenecientes a una constructora. Ambos hechos ocurrieron en el límite urbano de la ciudad, y en uno de ellos fue acompañado por

---

<sup>1</sup> Ver, Pinto, J. *La formación del Estado y la nación, y el pueblo mapuche*. Santiago: Dibam, 2003. Bengoa, J. *Historia del pueblo mapuche: (siglo XIX y XX)*. Santiago: LOM, 2000. Marimán, J. Canuiqueo, S. Millalén, J. and Levil, R. (2006). *Escucha Winka! Cuatro ensayos de historia nacional Mapuche y un epílogo sobre el futuro*. Santiago: LOM.

<sup>2</sup> Ver, Rojo, F. y Hernández, J. (2019). Colonización y nuevo territorio: la formación de la elite comercial de Temuco, 1885-1913. *Revista de Geografía Norte Grande*, nº73, p. 185-209. <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-34022019000200185>

<sup>3</sup> Ver, Escalona Ulloa, M., & Barton, J. (2021). ‘Oro verde’: la invención del paisaje forestal en Wallmapu/Araucanía, sur de Chile. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, (88). <https://doi.org/10.21138/bage.3030>. Escalona Ulloa M & Jonathan Barton (2020). La construcción y apropiación de paisajes culturales: una ecología política histórica del Wallmapu/Araucanía, Chile. *Scripta Nova. Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*. Barcelona: Universidad de Barcelona, 2020, vol. XXIV, no 652, p. 1-33. <https://doi.org/10.1344/sn2020.24.30346>

panfletos que manifestaban, al parecer, el descontento de algunas comunidades respecto a los proyectos inmobiliarios ubicados en el sector poniente de la ciudad y que se ubican próximos a Títulos de Merced.

**Figura 1.**

*Registro fotográfico del ataque a un proyecto inmobiliario en el límite urbano poniente de Temuco*



*Fotografía del Diario El Austral. (Temuco, 28 de noviembre de 2020). [Queman sala de ventas y casa piloto de proyecto residencial en Labranza] recuperado de <https://www.australtemuco.cl/impres/2020/11/28/full/cuerpo-principal/1/>*

Este proceso de expansión tiene agentes de intervención distintos<sup>4</sup>. En primer lugar, las empresas inmobiliarias que han centrado una parte importante de sus proyectos en áreas cercanas a suelo mapuche, lo que prueba el creciente poder urbanizador que tienen sobre la ciudad<sup>5</sup>. De hecho, sólo entre 2005 y 2013 el 21,7% de todos los permisos de edificación otorgados dentro de la ciudad correspondieron a propietarios privados vinculados, entre otros, a empresas inmobiliarias. Si se excluye de este listado a las personas naturales que solicitaron permisos por ampliación y construcciones nuevas en sus casas, de pocos metros cuadrados, el sector privado es el que encabeza la construcción de la ciudad en los últimos años (Tabla 1). Es posible pensar que parte de este crecimiento residencial ya esté sobre suelo mapuche, esto por las diferencias observadas en el límite censal del pre-censo 2016, el cual consignó que un 12,3% de la superficie asociada al consolidado urbano de Temuco-Padre Las Casas está fuera del límite normativo (INE, 2018).

<sup>4</sup> Ver, Iturriaga-Gutiérrez, E., Rojo-Mendoza, F., & Escalona-Ulloa, M. (2020). Permeabilidad del espacio indígena. Discursos de propietarios Mapuche sobre la expansión urbana en el periurbano de Temuco, Araucanía-Chile. *Urbano*, 23(42),124-134. <https://doi.org/10.22320/07183607.2020.23.42.10>. Mansilla, P & Imilan, W (2020) Colonialidad del poder, desarrollo urbano y desposesión mapuche: urbanización de tierras mapuche en la Araucanía chilena. *Scripta Nova*, Vol. XXIV. Núm. 630. <https://doi.org/10.1344/sn2020.24.21225>. Lincopi, C. (2015) La emergencia de la ciudad colonial en Ngülu Mapu: control social, desposesión e imaginarios urbanos. En Antileo Baeza L., Calfío Montalva M., & Huinca-Piutrin H., (eds) *Awükan ka kuxankan zugu wajmapu new. Violencias coloniales en Wajmapu* (pp.107-140). Temuco: Ediciones comunidad de historia mapuche.

<sup>5</sup> Ver, Rojo, F.; Jara, T. y Frick, J. (2019). Las urbanizaciones cerradas en la ciudad intermedia: El caso de Temuco, 2005-2014. *Revista Bitácora Urbano-Territorial*, vol. 29 (1), p. 79-90; Marchant C., Frick J. P. y Vergara, L. (2016). "Urban growth trends in midsize Chilean cities: the case of Temuco urbe". *Revista Brasileira de Gestão Urbana*, 8 (3): 1-15

**Tabla 1.**

*Permisos de edificación otorgados por la Dirección de Obras Municipales (DOM) Temuco entre 2005 y 2013 por tipo de propietario*

<b>Tipo de propietario</b>	<b>Permisos otorgados</b>
Privado (inmobiliaria, constructora, compañía de seguros, etc.)	21,7%
Comité / Cooperativa	3,4%
Público (Municipalidad, SERVIU, Bienes Nacionales)	4,7%
Persona natural (ampliaciones de casas particulares)	70,2%

*Fuente: información tomada de DOM Temuco (2005-2014), elaboración propia ODISUR 2021.*

En segundo lugar, las mismas personas naturales son un agente importante de intervención en zonas mapuche, esto en la medida que se transforman en migrantes por amenidad que buscan tener una “casita en el campo”. Esto hace que el territorio mapuche que rodea a Temuco comience a ser muy apetecido por las personas que buscan experimentar la cercanía con la naturaleza. Los mecanismos para lograr adquirir suelo indígena protegido son múltiples: desde el arrendamiento por 99 años, hasta los resquicios legales que permite la relación civil entre personas mapuche y no mapuche, lo cual termina finalmente por destrabar el mecanismo de protección que rige sobre estas áreas. Este último mecanismo fue empleado por el ex subsecretario del Interior Rodrigo Ubilla para adquirir un terreno indígena.

Una de las últimas acciones que intentó acometer contra la escasa tierra mapuche, fue el proceso de consulta indígena realizado durante el año 2019 que tenía como propósito modificar la ley indígena. El gobierno de Sebastián Piñera tuvo que suspender este proceso, ya que las comunidades se manifestaron en contra de estos cambios que buscaban generar títulos individuales de dominio permitiendo el derecho real de uso, se establecía también la eliminación de la restricción de subdivisión mínima de 3 hectáreas, permitía la venta de tierras entre indígenas y autorizaba la realización de contratos de arriendos, comodatos o medierías en tierras indígenas por un plazo de hasta 25 años que podría ser renovado automáticamente, si ninguna de las partes presentaba reparos.

Al parecer la tierra del Wallmapu continúa siendo un bien preciado, que es necesario adquirir, controlar y transformar a través de acciones similares aquellos subterfugios que se utilizaron para arrebatarse la tierra hace más de ciento cincuenta años, y que originaron el conflicto histórico entre el Estado y el pueblo mapuche que se mantiene hasta nuestros días. Quienes habitan actualmente estas tierras, coincidentemente, son las actuales generaciones de aquellos antepasados a quienes el Estado condenó a vivir en un par de hectáreas.